**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА**

# УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

# АДМИНИСТРАЦИЯ КОЙДАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.11.2018года с.Койдан № 35

Об утверждении программы

«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма

на территории Койданского сельского поселения

Усть-Джегутинского муниципального района на 2019-2021 годы"

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Уставом Койданского сельского поселения».

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

1.Утвердить программу "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2019-2021 годы" согласно приложению № 1 (Далее Программа).

2.Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, осуществлять за счет средств местного бюджета с учетом объемов и мероприятий, предусмотренных программой

3. Обнародовать настоящее постановление на информационном стенде администрации Койданского сельского поселения

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его обнародования.

5.Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

# 

# Заместитель Главы администрации

Койданского сельского поселения А.Б.Дахчукова

Проект подготовлен:

# Заместитель Главы администрации

Койданского сельского поселения А.Б.Дахчукова

# Приложение № 1

к Постановлению главы администрации

Койданского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_ 2018 года № \_\_\_

**Программа**

**"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма**

**на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2019-2021 годы"**

**Паспорт программы**

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2019-2021 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Комплексная муниципальная программа: |
| Заказчик программы | Администрация Койданского сельского поселения Усть-муниципального района |
| Исполнители программы | Администрация Койданского сельского поселения |
| Цели и задачи программы | Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Койданского сельского поселения.  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.  Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2019 – первый этап  2020- второй этап  2021 – третий этап    Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.  Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Всего по Программе: 3,00 тыс. руб.,  2019 - 1,0тыс. руб.,  2020 - 1,0тыс. руб.,  2021- 1,0тыс.руб.,  Финансирование Программы осуществляется из бюджета Койданского сельского поселения.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Койданского сельского поселения, а также Совет Койданского сельского поселения» Усть-Джегутинского муниципального района в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Администрация Койданского сельского поселения |

**Программа**

**"Противодействие экстремизму и профилактика**

**терроризма на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2019-2021 годы"**

I. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

2. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

• разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

3. Основные мероприятия Программы

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы муниципального учреждения культуры села Койдан:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

4. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района. Координацию деятельности исполнителей осуществляет заместитель главы администрации. Анализ и оценку эффективности исполнения программы, подготовку материалов для рассмотрения на совещаниях(аппарате) главы администрации и Совета депутатов Койданского сельского поселения производит заместитель главы администрации.

5. Контроль за исполнением Программы

Осуществляют администрация Койданского сельского поселения, Совет Койданского СП, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством

**Мероприятия**

**по реализации программы**

**"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма**

**на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2019-2021 годы"**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | | | Ответст-венные  исполни  -тели |
| Местный бюджет | | Прочие  Источники |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | | |
| 1. | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности территории Койданского сельского поселения |  | Без финан-сирования |  | |  | Администра  -ция  поселения |
| 2. | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии. |  | Без финан-сирования |  | |  | СДК |
| 3. | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и т.д |  | Без финан-сирования |  | |  | Админист-рация поселения  МУК  СКДЦ |
|  | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи |  | Без финан-сирова-ния |  | |  | СДК    СБ |
| 4. | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. |  | Без финан-сирования |  | |  | СДК |
| 5. | Совместные проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них. |  | Без финан-сирования |  | |  | Админист-рация поселения, УВД |
| 6. | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. |  | Без финан-сирования |  | |  | Админист-рация поселения |
| 7.8. | Проведение заседаний рабочей группы по профилактике терроризма на территории поселения |  | Без финан-сирования |  | |  | Админист-рация поселения, участковый  инспектор |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | | | |
| 9. | Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. |  | Без финан-сирования |  | |  | Админист-рация поселения,  участковый  инспектор |
| 10 | Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов |  |  | 1,0 | |  | Админист-рация поселения |
| 11 | Приобретение комплектов плакатов, печатных памяток антитеррористической культуры и по тематике и профилактике экстремизма для муниципальных  учреждений |  |  | 1,0 | |  | Админист-рация поселения  участковый  инспектор |
| Проведение акций Внимание - экстремизм! Терроризму нет! и т.д. | | | | | | | |
| 12 | Изготовить 800 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму |  |  | | 1,0 |  | Админист-рация поселения |
| 13 | Приобрести и разместить плакаты по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения |  |  | | 1,0 |  | Админист-рация поселения |

Примечание:

1. Муниципальная программа: "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Койданского сельского поселения Усть-Джегутинского муниципального района на 2016-2018 годы" подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии Федеральной программы и Ленинградской областной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

**Основные понятия**

**1) Экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

**2) экстремистская организация**

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

**3) экстремистские материалы**

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

**4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности**.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

**6) Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

**7) Толерантность.(лат. tolerantia - терпение)**

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

**8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх]**

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

2.Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации.

Заместитель Главы администрации

Койданского сельского поселения А.Б.Дахчукова