**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОЙДАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«09» сентября 2022 с.Койдан № 19/1

Об утверждении Порядка организации работ по срочному захоронению трупов в военное время на территории Койданского сельского поселения

В соответствии с «Методическими рекомендациями по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время» утвержденным 31.12. 2015г № 2-4-87-63-11 и Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» в целях организации срочного захоронения погибших (умерших) в военное время на территории Койданского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1.Утвердить Порядок срочного захоронения трупов в военное время на территории Койданского сельского поселения согласно приложению 1

2. Разработать и утвердить планы по срочному захоронению трупов в военное время на территории Койданского сельского поселения согласно приложению 2.

3.Утвердить Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени согласно приложению 3.

4.Администрации Койданского сельского поселения определить земельный участок под захоронение трупов в военное время в соответствии с предъявляемыми требованиями.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6.Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

Койданского сельского поселения А.Б.Дахчукова

Приложение

к постановлению

администрации Койданского

сельского поселения

от 09.09.2022 г № 19/1

Порядок

о порядке срочного захоронения трупов в военное время на территории

Койданского сельского поселения

**1.Общие положения.**

1.1**.**Настоящее положение о порядке срочного захоронения трупов в военное время на территории Койданского сельского поселения

(далее Положение) регламентирует:

-порядок выбора и подготовки мест под массовые захоронения;

-порядок транспортировки и доставки трупов погибших (умерших)

к местам погребений и кремаций;

-порядок проведений массовых захоронений в братских могилах;

-порядок использования кремаций при ликвидации последствий катастроф;

-порядок регистрации и учета массовых погребений.

1.2.Основные положения, такие как паталогоанатомические освидетельствования, идентификация тел погибших (умерших) государственная регистрация смерти, выполнение санитарно-гигиенических норм, доставка трупов к местам захоронения, погребения, кремация, исполнение обрядов, оперативность, гуманность остаются незыблемыми.

Другие гарантии прав граждан на получение полного перечня ритуальных услуг могут быть ограничены режимом военного времени.

**2.Выбор и подготовка мест для проведения массовых**

**погребений, нормативно-гигиенические требования по их**

**устройству и содержанию.**

2.1.Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений

определяют органы местного самоуправления при положительной санитарно гигиенической экспертизе в соответствии с СанПиН 2.1.2882-11 (Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения).

По возможности места для захоронения выбираются на участках территорий действующих кладбищ.

При невозможности захоронения погибших (умерших) на действующих кладбищах, захоронение может осуществляться на специально выбранных участках местности.

Участки под захоронения выбираются сухие, открытые, преимущественно с низким уровнем грунтовых вод.

2.2.Для четкой организации обеспечения похорон погибших (умерших) и осуществления взаимодействия между исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления создается районная похоронная комиссия.

2.3.Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять следующим требованиям:

-иметь уклон в сторону, противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, мест, из которых население использует, грунтовые воды для хозяйственно - питьевых и бытовых целей;

-не должен затопляться паводковыми водами, расположенных на территории поселения;

-иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше 2.5 м от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;

-иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5м, и ниже с влажностью почвы в пределах 6-18%.

2.4.Места возможных захоронений должны размещаться на расстоянии : от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов.

2.5.Территория захоронения впоследствии должна быть огорожена по периметру и оборудовано надгробием (памятником).

2.6.Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов. У мест захоронения предусматриваются площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

2.7.Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов исполнительной власти КЧР или органов местного самоуправления в случае угрозы затопления либо других стихийных бедствий.

**3.Порядок транспортировки и доставки тел погибших (умерших) к местам погребении и кремации.**

3.1.Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в сроки не более 3 дней с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

3.2.Погребение может производиться только при наличии медицинского и государственного свидетельств о смерти и после идентификации (опознания) личности умершего. В случае, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, должна проводиться генетическая экспертиза.

Органы записи актов гражданского состояния, на основании врачебного свидетельства о смерти, по требованию родственников погибшего или по запросу администраций сельских поселений Усть-Джегутинского района выдают государственное (гербовое) свидетельство о смерти, которое является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп лицам к месту его погребения, кремации.

3.3.Перевозку погибших (умерших) к месту захоронения осуществляется специализированным транспортом. Допускается использование другого вида автотранспорта для перевозки умерших за исключением автотранспорта, используемого для перевозки пищевого сырья и продуктов питания.

3.4. По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

Проведение санитарной обработки личного состава и обеззараживание одежды, осуществляется на санитарно-обмывочных пунктах и станциях обеззараживания одежды, развертываемых на базе учреждений банно-прачечного обслуживания либо с использованием временного полевого пункта специальной санитарной обработки.

В полевых условиях санитарной обработки личного состава обеззараживание одежды осуществляется путем привлечение дезинфекционно-душевого автомобиля (ДДА, ДУК).

3.5.После дезинфекции проводится санитарно - эпидемиологический контроль автотранспорта. Санитарно- эпидемиологический надзор за захоронение трупов и обработкой автотранспорта занятого на перевозке трупов возлагается на территориальные органы Роспотребнадзора в Усть-Джегутинском муниципальном районе, осуществляющий экологический мониторинг территорий и объектов природной (окружающей) среды.

Сроки начала и окончания работ, учет времени выполнения работ в тяжелых и вредных, особо тяжелых и особо вредных условиях труда, а также учет времени работы в обычных условиях, осуществляется начальником группы по захоронению, который назначается оперативным штабом (комиссией) по организации срочных захоронений, создаваемых при администрации Усть-Джегутинского муниципального района, либо в администрации городского и сельских поселений.

3.6.В условиях ведения боевых действий организация захоронения трупов погибших военнослужащих согласовывается с представителями военного командования (военных частей).

**4.Порядок проведения массовых захоронений в братских могилах.**

4.1.Погребение погибших (умерших) на отведенных участках имеющих санитарно- эпидемиологическое заключение под массовые захоронения, осуществляется в гробах и без гробов силами ритуальных служб и похоронными командами от них специализированных служб, занимающихся похоронным делом. К массовому захоронению трупов в военное время может привлекаться личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны.

4.2.Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 кв.м площади на одного погибшего (умершего).

4.3.В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов. Постановлением администрации Усть-Джегутинского муниципального района в особых случаях эта цифра может быть увеличена.

4.4.Количество погибших (умерших), глубина и количество уровней захоронения устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод.

Расстояние между гробами по горизонтали , должно быть не менее 0,5м и заполняется слоем земли с укладкой до верху хвороста.

4.5.При размещении погибших (умерших), в несколько уровней расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5м.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5м.

4.6.Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем 0,5м

4.7.Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должно быть не менее 1 м .

4.8.Над могильный холм устраивается высотой не менее 0.5м.

4.9.При погребении умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого каждый труп завертывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или на дно могилы заливается 10% раствор хлорной извести слоем в 2-3 см.

4.10.Извлечение останков погибшего (умершего) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных на братской могиле по решению администрации Усть-Джегутинского муниципального района или администраций городского и сельских поселений в отношении захоронений находящихся на территории данного поселения при наличии санитарно- эпидемиологического заключения. Также извлечение останков,(Эксгумация) может быть произведено на основании судебного решения либо по решению следственных органов.

4.11.Не допускается проводить перезахоронение ранее одного года.

**5.Использование кремации при ликвидации последствий катастроф и в военное время.**

5.1.Кремация-предание тел умерших огню с соблюдением того или иного обряда погребения.

5.2.Захоронение останков после кремации (прахов) производится в погребальных урнах, шурфах, методом высыпания в могилу.

5.3. Захоронение урн с прахом в братскую могилу допускается производить:

-в землю;

-в стены колумбариев на территории кладбищ;

-в подпорных стенах в составе мемориальных сооружений;

- и в иных урнохранилищах на кладбищах .

5.4.Пропускная способность крематория (кремационной печи) определяется в среднем из расчета одного часа на одну кремацию.

5.5.Постановлением администрацией сельского поселения района определяются места кремации, назначаются лица уполномоченные на кремирование, определяется порядок, сроки кремации и захоронение праха в колумбариях (могилах).

**6.Регистрация и учет массовых погребений**

6.1.Регистрация и учет массовых захоронений производится на общих основаниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах. Учет братских и одиночных воинских захоронений вне кладбищ ведется в органах местного самоуправления.

6.2.Администрацией кладбища на котором производится захоронения, либо администрацией сельского поселения составляет акт в трех экземплярах, в котором указывается:

-дата захоронения;

-регистрационный номер захоронения;

-номер участка захоронения;

-количество захороненных;

-номер свидетельства о смерти и дата его выдачи и орган, его выдавший, на каждого захороненного;

-регистрационный номер трупа;

-пол

-фамилия имя отчество;(умершего)

-дата его рождения;

-адрес его обнаружения;

-адрес его места жительства.

Первый экземпляр акта остается в администрации кладбища, второй экземпляр акта поступает в архив Усть-Джегутинского района или архив администрации городского и сельских поселений, третий экземпляр акта передается в Республиканское государственное бюджетное учреждение и здравоохранения «Усть-Джегутинская центральная районная больница».

6.3.Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах, кремации и других захоронений жертв военных действий, а также финансирования содержания мест погребений, установка памятников, создание мемориалов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет бюджетов Усть-Джегутинского муниципального района и бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

**7.Порядок работы специалистов по установлению личности неопознанного погибшего (умершего).**

7.1.Специалисты, уполномоченные на проведение исследований по установлению личности неопознанного погибшего (умершего) назначается соответствующим нормативным правовым актом администрации Усть-Джегутинского муниципального района по представлению соответствующих организаций.

7.2.Уполномоченные специалисты выполняют исследования неопознанных трупов в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам срочного захоронения трупов в военное время и Правилам производства судебно-медицинских экспертиз в медико–криминалистических отделениях лабораторий Бюро судебно-медицинской экспертизы, введенными в действие приказом Министра здравоохранения РФ от 14.09.2001 №361.

Приложение 2 к постановлению

администрации Койданского СП

от 09.09.2022 г № 19/1

**ПЛАН мероприятий по организации срочного захоронения трупов в военное время на территории Койданского сельского поселения**

**I. Общие положения**

Организация и проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с положениями и требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью противодействия вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Погребение (захоронение) – обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, братскую могилу).

Места погребения (захоронения) – отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших. Места погребения (захоронения) подразделяются в зависимости от принадлежности на государственные и муниципальные, по обычаям на общественные, вероисповедальные и воинские.

**II. Порядок выполнения работ**

Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

Указанные работы организуются администрацией Койданского сельского поселения в тесном взаимодействии со службами медицинской помощи, пунктом полиции.

Практическое выполнение работ возлагается на группу по захоронению (погребению) тел (останков) погибших, создаваемую в соответствии с нормативно правовым актом.

Продолжительность работы личного состава группы по захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы организуется 20-ти минутный отдых.

В непосредственной близости от мест массового захоронения развертывается станция обеззараживания одежды.

**III. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших**

Поиск и извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется силами, привлекаемыми к ведению АСДНР.

Поиск тел (останков) погибших осуществляется в ходе проведения разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальниками, отвечающими за проведение АСДНР на данном участке, путем составления схем расположения мест обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности (элементам рельефа местности, магистральным автомобильным (железным) дорогам, элементам путепроводов и т.п., не подвергающимся значительным изменениям в течение времени).

Первичная обработка тел погибших, в случае необходимости, производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

**IV. Проведение опознания тел погибших**

Опознание тел (останков) производится с целью установления личности погибших граждан.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудниками правоохранительных органов в присутствии специалистов - медицинских работников (судмедэкспертов). По окончании осмотра сотрудниками правоохранительных органов составляются протоколы опознания тел (останков) погибших.

В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления тел (останков) к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибших.

**V. Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения)**

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автотранспортом звена по захоронению под контролем специалистов медицинской службы.

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших, специально оборудуется и имеет соответствующие обозначения (надписи).

**VI. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших**

Для погребения (захоронения) тел (останков) погибших предусмотрено использование действующих кладбищ, расположенных на территории Койданского сельского поселения.

При обнаружении мест массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах с соблюдением требований Руководства по санитарно-гигиеническому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, утвержденного первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 24 августа 1998 года:

- размер братской могилы определяется из расчета, что на каждое тело (останки) отводится не менее 1,2 м2 площади;

- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 тел (останков);

- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 метра;

- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 метра;

- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 метра.

**VII. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших**

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с Федеральным законом России от 12 января 1996 года № 8-ФЗ и с учетом национальных обычаев и традиций, не противоречащих санитарным и иным требованиям.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших возлагается на звено по захоронению.

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого тело (останки) завертывается в ткань (или укладывается в полиэтиленовый мешок), пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпается слой хлорной извести толщиной 2-3 сантиметра.

Для перевозки дезинфицирующих средств группе захоронения выделяется 1 грузовой автомобиль.

Для проведения дезинфекции планируется выделение дезинфицирующих веществ и растворов из ГБУЗ «Усть-Джегутинская ЦРБ».

При погребении (захоронении) тел умерших лиц, подвергшихся химическому (радиоактивному) заражению глубина могил и расстояние между ними делаются достаточно большими, чтобы не допустить заражения земли в опасных пределах.

После погребения проводится периодический химический и дозиметрический контроль поверхности земли над местом захоронения.

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения (могилы), схемы их устройства и расположения с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям местных органов власти или военным комендантам.

Учет захороненных ведется в алфавитных книгах учета безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографические карты крупного масштаба, которые хранятся вместе с алфавитными книгами.

Места могил неопознанных тел (останков) наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква «Н». Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то под буквой «Н» знаменателем указывается количество похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалы и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то указатель обозначается словом «неопознанные» под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

**VIII. Порядок и условия комплектования звена по захоронению тел (останков) погибших**

Для организации срочного захоронения трупов в военное время на территории Койданского сельского поселения создается группа, общей численностью 8 человек и 4 единиц техники.

Личный состав группы по захоронению тел (останков) погибших назначается распоряжением Главы администрации Койданского сельского поселения.

**IX. Медицинское обеспечение**

Медицинское обеспечение работ по захоронению тел (останков) погибших организуется и осуществляется медицинской службой Усть-Джегутинского муниципального района.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

- организация и проведение медицинского освидетельствования личного состава группы на предмет пригодности к проведению работ по захоронению тел (останков) погибших;

- оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;

- обеспечение санитарно-гигиенического контроля над организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава группы по захоронению;

- снабжение личного состава звена лекарственными и дезинфекционными средствами, контроль их использования;

- проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации группы в установленном порядке.

При ведении санитарного надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших осуществляются:

контроль соблюдения санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;

осуществление дежурства врача (фельдшера) в непосредственной близости от места проведения работ и обеспечения готовности санитарного транспорта;

контроль проведения дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверки правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

контроль наличия у личного состава группы по захоронения тел (останков) погибших специальной одежды и за организацией санитарной обработки личного состава по окончании работ.

**XI. Финансирование работ**

Финансирование мероприятий по захоронению (погребению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с федеральными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Приложение 3 к постановлению

администрации Койданского СП

от 09.09.2022 г № 19/1

**Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени**

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии: | Глава Койданского сельского поселения |
|  |  |
| Заместитель председателя комиссии: | Глава администрации Койданского сельского поселения |
| Секретарь комиссии: | Заместитель главы администрации Койданского сельского поселения |
| Члены комиссии: |  |
|  | Ведущий специалист администрации Койданского сельского поселения |
|  | Начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по КЧР (по согласованию) |
|  | Начальник ОМВД России по Усть-Джегутинскому муниципальному району (по согласованию) |
|  | Отдел по делам ГО и ЧС Усть-Джегутинского муниципального района (по согласованию) |
|  |  |